

# NOWE POLITYKI UE WYZWANIA DLA POLSKI

Krzysztof Hetman

Posel do Parlamentu Europejskiego

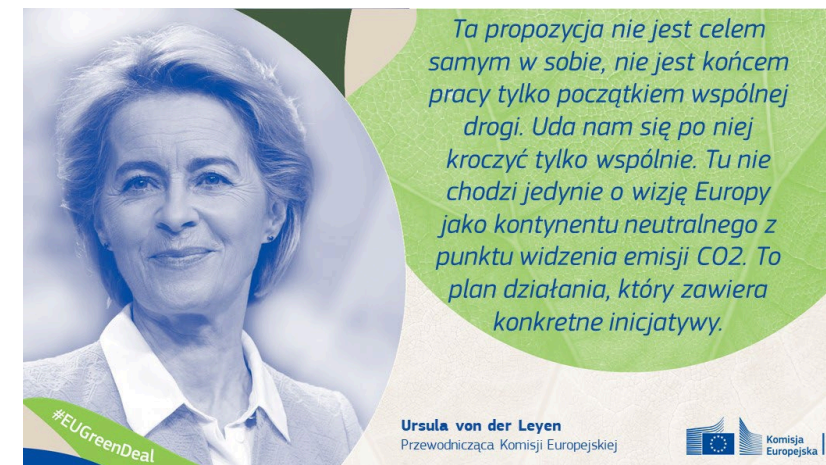
Uniwersytet Warszawski, 2 czerwca 2022



# I. EUROPEJSKI ZIELONY ŁAD

Europejski Zielony Ład to strategia na rzecz wzrostu służąca przekształceniu Unii w nowoczesną, zasobooszczędną i konkurencyjną gospodarkę. Celem Unii Europejskiej jest m.in.:

- ➔ Prawnie wiążący cel: do 2050 r. osiągnąć zerowy poziom emisji gazów cieplarnianych netto na poziomie UE
- ➔ Cel pośredni: zmniejszenie emisji gazów cieplarnianych netto o co najmniej 55% do 2030 r. w porównaniu do poziomu z 1990 r
- ➔ Oddzielenie wzrostu gospodarczego od zużywania zasobów- czysta gospodarka o obiegu zamkniętym
- ➔ Zrównoważona i inteligentna mobilność: ograniczenie do 2030 emisji z samochodów osobowych o 55% oraz o 50% z samochodów dostawczych, zerowa emisja z samochodów osobowych do 2035 roku
- ➔ Sprawiedliwa i sprzyjała włączeniu społecznemu transformacja
- ➔ Wspieranie badań naukowych i innowacji- 35% środków na badania i rozwój ma zostać przeznaczonych na rozwiązania przyjazne dla klimatu
- ➔ Wspieranie europejskich rolników w produkcji wysokiej jakości, zdrowej żywności- znaczne ograniczenie stosowania pestycydów i antybiotyków



*Ta propozycja nie jest celem samym w sobie, nie jest końcem pracy tylko początkiem wspólnej drogi. Uda nam się po niej kroczyć tylko wspólnie. Tu nie chodzi jedynie o wizję Europy jako kontynentu neutralnego z punktu widzenia emisji CO2. To plan działania, który zawiera konkretne inicjatywy.*

Ursula von der Leyen  
Przewodnicząca Komisji Europejskiej



W grudniu 2019 Komisja Europejska przedstawiła komunikat „Europejski Zielony Ład”, zaś w styczniu 2020 r. Komisja przedstawiła plan inwestycyjny na rzecz zrównoważonej Europy - strategię finansowania Zielonego Ładu poprzez przyciągnięcie co najmniej 1 biliona euro inwestycji publicznych i prywatnych w ciągu następnej dekady.

25% budżetu UE na lata 2021-2027 ma być przeznaczony na działania na rzecz klimatu i wydatki na środowisko



# PAKIET FIT FOR 55

14 lipca 2021 r. Komisja Europejska przyjęła pakiet propozycji legislacyjnych „Fit for 55” będący legislacyjną realizacją Europejskiego Zielonego Ładu. Pakiet ma na celu zmianę i dostosowanie istniejącego prawodawstwa zgodnie z celami UE w zakresie klimatu.

W skład pakietu wchodzi 13 propozycji legislacyjnych:

- ➔ Reforma europejskiego systemu handlu emisjami CO2 (ETS)
- ➔ Reformę Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/841 z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie włączenia emisji i pochłaniania gazów cieplarnianych w wyniku działalności związanej z użytkowaniem gruntów, zmianą użytkowania gruntów i leśnictwem do ram polityki klimatyczno-energetycznej do roku 2030
- ➔ Nowelizacja Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/28/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych
- ➔ Zmiana Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2012/27/UE z dnia 25 października 2012 r. w sprawie efektywności energetycznej
- ➔ Rewizja Dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/94/UE z dnia 22 października 2014 r. w sprawie rozwoju infrastruktury paliw alternatywnych
- ➔ Rewizja Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/842 w sprawie wspólnego wysiłku redukcyjnego (Effort Sharing Regulation)
- ➔ Nowelizacja Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/631 z dnia 17 kwietnia 2019 r. określające normy emisji CO2 dla nowych samochodów osobowych i dla nowych lekkich pojazdów użytkowych
- ➔ Rewizja Dyrektywy Rady UE 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej
- ➔ Nowej strategii leśnej UE na rzecz lasów i sektora leśno-drzewnego
- ➔ Nowy Mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO2 (CBAM)
- ➔ Nowy Fundusz Społeczny na rzecz Działań w dziedzinie Klimatu (ang. Social Climate Fund)
- ➔ Rozporządzenie w zakresie stosowania zrównoważonych paliw lotniczych (SAF) – (ReFuelEU w lotnictwie)
- ➔ Rozporządzenie FuelEU Maritim (dotycząca ekologizacji europejskiej przestrzeni morskiej)



# REFORMA UNIJNEGO SYSTEMU HANDLU EMISJAMI (EU ETS)

- ➔ System ETS powstał w 2005 roku i jego celem było osiągnięcie poprzedniego celu redukcyjnego, czyli 40% do 2030r.
- ➔ ETS polega na wprowadzeniu limitu łącznych emisji dwutlenku węgla emitowanych przez firmy objęte systemem. Obejmuje on największe źródła emisji CO<sub>2</sub> w Unii, łącznie ok. 10 tys. instalacji z sektora energetyki, przemysłu wytwórczego i linii lotniczych. Firmy objęte EU ETS muszą nabyć pozwolenia na emisje, aby móc prowadzić działalność, liczba musi odpowiadać ilości wydzielanych emisji w danym roku. Liczba wydawanych pozwoleń zmniejsza się co roku, prowadzi do wzrostu cen.
- ➔ Komisja zaproponowała kompleksową zmianę obowiązującego unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji (EU ETS). Celem jest ogólna redukcja emisji w odnośnych sektorach o 61% do 2030 r., w porównaniu z 2005 r.
- ➔ Cel ten ma zostać osiągnięty poprzez zaostrenie obecnych przepisów i rozszerzenie zakresu systemu.
- ➔ Główne elementy propozycji:
  - ✓ włączenie do EU ETS emisji pochodzących z transportu morskiego
  - ✓ stopniowe wycofywanie przydziału bezpłatnych uprawnień dla lotnictwa i sektorów, które mają zostać objęte mechanizmem dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO<sub>2</sub> (CBAM)
  - ✓ wprowadzenie mechanizmu kompensacji i redukcji CO<sub>2</sub> dla lotnictwa międzynarodowego (CORSIA)
  - ✓ zwiększenie środków udostępnianych z funduszu modernizacyjnego i funduszu innowacyjnego
  - ✓ zmiany w rezerwie stabilności rynkowej umożliwiające dalsze stabilne i właściwe funkcjonowanie EU ETS
- ➔ Dodatkowo Komisja zaproponowała utworzenie nowego, odrębnego systemu handlu uprawnieniami do emisji w odniesieniu do budynków i transportu drogowego (tzw. ETS 2)



# NOWY MECHANIZM DOSTOSOWYWANIA CEN NA GRANICACH Z UWZGLĘDNIENIEM EMISJI CO<sub>2</sub> (CARBON BORDER ADJUSTMENT MECHANISM CBAM)

- ➔ Nowy mechanizm wprowadzi cenę za emisje dwutlenku węgla w przypadku importu określonych produktów, aby zagwarantować, że ambitne działania w dziedzinie klimatu w Europie nie doprowadzą do ucieczki emisji gazów cieplarnianych.
- ➔ Celem jest unikanie sytuacji, w których starania UE na rzecz redukcji emisji gazów cieplarnianych byłyby niweczone przez przywóz produktów wytwarzanych w państwach trzecich stosujących mniej ambitną politykę przeciwdziałania zmianie klimatu niż polityka UE.
- ➔ CBAM przyczyni się również do zapobiegania przenoszeniu produkcji lub do uniemożliwiania przywozu produktów wysokoemisyjnych.
- ➔ CBAM obejmie produkty z następujących sektorów: cementu, aluminium, nawozów, energii elektrycznej oraz żelaza i stali.
- ➔ CBAM zaprojektowany jest, by działać równolegle z unijnym system handlu emisjami (EU ETS), i ma odzwierciedlać i uzupełniać jego funkcjonowanie w przypadku towarów importowanych. Stopniowo zastąpi istniejące unijne mechanizmy radzenia sobie z ryzykiem ucieczki emisji, w szczególności przydział bezpłatnych uprawnień w ramach EU ETS.
- ➔ CBAM, miałby obowiązywać od 1 stycznia 2023 r. z okresem przejściowym trwającym do końca 2024 r. Pełne wdrożenie tzw. cła węglowego we wszystkich sektorach objętych Europejskim Systemem Handlu Emisjami miałyby nastąpić do 2030 r. W tym samym roku miałyby się zakończyć wycofywanie bezpłatnych uprawnień do emisji CO<sub>2</sub> w ramach EU ETS



# SPOŁECZNY FUNDUSZ KLIMATYCZNY

→ Propozycja dotycząca Społecznego Funduszu Klimatycznego dotyczy skutków społecznych i dystrybucyjnych proponowanego nowego systemu handlu uprawnieniami do emisji dla budownictwa i transportu drogowego.

→ Fundusz zapewni 72,2 mld euro na lata 2025–2032

→ Fundusz zapewni wsparcie działań i inwestycji korzystnych dla znajdujących się w trudnej sytuacji:

- ✓ gospodarstw domowych
- ✓ mikroprzedsiębiorstw
- ✓ użytkowników transportu

→ Ze Społecznego Funduszu Klimatycznego będzie można finansować konkretne środki służące rozwiązaniu problemu ubóstwa energetycznego i transportowego, zarówno w perspektywie krótko-, jak i długoterminowej, w tym:

- ✓ Obniżenie podatków i opłat za energię lub zapewnienie innych form bezpośredniego wsparcia dochodów w celu przeciwdziałania rosnącym cenom transportu drogowego i paliw grzewczych. Rozwiązanie to zostałoby stopniowo wycofane do końca 2032 roku.
- ✓ Zachęty do renowacji budynków i przechodzenia na odnawialne źródła energii w budynkach.
- ✓ Zachęty do przejścia z transportu prywatnego na transport publiczny, wspólne przejazdy samochodem lub jazdę na rowerze.
- ✓ Wsparcie rozwoju rynku używanych pojazdów elektrycznych.
- ✓ Tymczasowe bezpośrednie wsparcie dochodu

→ Celem Funduszu jest:

- ✓ zwiększenie efektywności energetycznej budynków
- ✓ dekarbonizacja systemów ciepłowniczych i chłodniczych w budynkach
- ✓ wykorzystywanie energii ze źródeł odnawialnych
- ✓ dostęp do mobilności i transportu, które są bezemisyjne i niskoemisyjne



# FUNDUSZ SPRAWIEDLIWEJ TRANSFORMACJI

- ➔ W styczniu 2020 Komisja Europejska przyjęła wniosek dotyczący rozporządzenia mający na celu utworzenie Funduszu Sprawiedliwej Transformacji, który kontekście pandemii koronawirusa, został następnie zmieniony i opublikowany w maju 2020 r
- ➔ Budżet Funduszu: 17,5 mld euro, w tym 3,5 mld dla Polski
- ➔ Fundusz będzie wdrażany w ramach polityki spójności
- ➔ W Polsce wsparcie dostępne dla 5 województw: śląskie, dolnośląskie, wielkopolskie, łódzkie i częściowo małopolskie
- ➔ FST ma przyczynić się do realizacji celu szczegółowego wspierania regionów i ludzi w zajmowaniu się społecznymi, gospodarczymi i środowiskowymi skutkami przejścia na gospodarkę neutralną dla klimatu i obejmuje wszystkie państwa członkowskie
- ➔ Finansowanie dostępne dla każdego państwa członkowskiego oparte na kryteriach, takich jak emisje gazów cieplarnianych z przemysłu w regionach NUTS 2 o wysokiej intensywności emisji dwutlenku węgla, zatrudnienie w sektorze przemysłowym w tych regionach, zatrudnienie w górnictwie węgla kamiennego i brunatnego oraz wydobycie torfu i wydobycie łupków bitumicznych
- ➔ Wsparcie przeznaczone m.in na inwestycje produkcyjne w MŚP, inwestycje w tworzenie nowych firm, badania oraz działania innowacyjne sprzyjające transferowi zaawansowanych technologii, wdrożenie technologii i infrastruktury dla przystępnej cenowo czystej energii, cyfryzacja oraz łączność cyfrową, regeneracja i odkażanie terenów i gruntów, wzmocnienie gospodarki o obiegu zamkniętym, podnoszenie kwalifikacji i przekwalifikowywanie pracowników, pomoc w poszukiwaniu pracy dla osób poszukujących pracy
- ➔ Państwa Członkowskie zobowiązane są do opracowania Terytorialnych Planów Sprawiedliwej Transformacji, które muszą opisywać proces transformacji na szczeblu krajowym i opisywać cel w kierunku gospodarki neutralnej dla klimatu
- ➔ Dostęp do zasobów dla każdego państwa członkowskiego jest w 50% uwarunkowany wcześniejszym zobowiązaniem do osiągnięcia celów neutralności klimatycznej UE



# WYZWANIA DLA POLSKI W KONTEKŚCIE ZIELONEGO ŁADU

- ➔ Redukcja emisji do 55% spowoduje wzrost cen uprawnień do emisji CO2
- ➔ Korzystanie z węgla i paliw kopalnych będzie coraz droższe
- ➔ Konieczność szybszej redukcji udziału węgla w energetyce
- ➔ Zagrożenie wzrostem cen prądu
- ➔ Dla firm wysokoemisyjnych: konieczność inwestycji w nowe technologie, nowe źródła energii
- ➔ Konieczność zmian również w innych sektorach, np transporcie lub ciepłownictwie
- ➔ Skierowanie inwestycji na transformację energetyczną
- ➔ Ryzyko ucieczki inwestycji oraz produkcji poza granice UE





# EUROPEJSKI ZIELONY ŁĄD- WYZWANIA I SZANSE DLA POLSKI

Jeszcze większy wzrost cen ETS. Wzrost cen paliwa kopalnego, zarówno transportowego jak i do ogrzewania budynków

Korzyść: część przychodów ze sprzedaży pozwoleń na emisję zasili Społeczny Fundusz Klimatyczny, z którego Polska będzie w dużej mierze korzystać

Ryzyko wzrostu wydatków na energię- opłat za emisję w transporcie o 50% zaś opłat związanych z ogrzewaniem budynków o 108%.

Zwiększenie konkurencyjności polskiego przemysłu na unijnym rynku wobec przemysłu pozaunijnego dzięki CBAM

Zakaz sprzedaży po 2035 r. samochodów o napędzie spalinowym wymusi całkowitą zmianę polskiej branży motoryzacyjnej, nastawionej głównie na pojazdy spalinowe. Szansą jest większa produkcja akumulatorów do pojazdów elektrycznych, gdzie Polska staje się coraz większym producentem

Trudności związane z realizacją ambitniejszych krajowych i sektorowych celów OZE z uwagi na niskie wykorzystanie OZE w finalnej konsumpcji energii. Dodatkowym problemem duże ograniczenia związane z wykorzystaniem biomasy.

Uwzględnienie kosztów emisji z transportu i budynków będzie dużym wyzwaniem z uwagi na wysoki odsetek starych samochodów oraz wysoki odsetek domów niewydajnych energetycznie. Jest to szansa na poprawę jakości powietrza, poprawę standardów energetycznych w budownictwie i rozwój elektromobilności

Ryzyko ucieczki inwestycji poza granice UE

Dla firm wysokoemisyjnych: konieczność inwestycji w nowe technologie, nowe źródła energii



# EUROPA NA MIARĘ ERY CYFROWEJ – TRANSFORMACJA CYFROWA UNII

Unijna strategia cyfrowa ma służyć temu, by transformacja cyfrowa przyniosła korzyści Europejczykom i przedsiębiorstwom, a jednocześnie ma pomóc w osiągnięciu do 2050 r. celu neutralności klimatycznej Europy.

Nadchodzące lata mają stać się cyfrową dekadą Europy. Europa musi wzmocnić swoją suwerenność cyfrową i ustanowić standardy, zamiast podążać za innymi, kładąc wyraźny nacisk na dane, technologie i infrastrukturę.



# CYFROWA DEKADA EUROPY: CELE CYFROWE NA 2030 R. – UMIEJĘTNOŚCI CYFROWE

- ➔ co najmniej 80 % osób w wieku 16–74 lat posiada podstawowe umiejętności **cyfrowe**
- ➔ co najmniej 20 mln zatrudnionych specjalistów w dziedzinie technologii informacyjno-komunikacyjnych (ICT)



# CYFROWA DEKADA EUROPY: CELE CYFROWE NA 2030 R.

## - INFRASTRUKTURA CYFROWA

- ➔ sieć gigabitowa w każdym gospodarstwie domowym, a sieć 5G na wszystkich zaludnionych obszarach
- ➔ produkcja najnowocześniejszych i zrównoważonych półprzewodników w Unii na poziomie co najmniej 20 % wartości produkcji światowej
- ➔ co najmniej 10 000 neutralnych dla klimatu węzłów brzegowych w UE
- ➔ pierwszy komputer z przyspieszeniem kwantowym w UE do 2025 roku
- ➔ czołowa pozycja UE w dziedzinie zdolności kwantowych do 2030 r.



# CYFROWA DEKADA EUROPY: CELE CYFROWE NA 2030 R. – CYFRYZACJA PRZEDSIĘBIORSTW

- ➔ co najmniej 75 % przedsiębiorstw unijnych skorzysta z usług przetwarzania w chmurze, dużych zbiorów danych, sztucznej inteligencji
- ➔ ponad 90% MŚP z co najmniej podstawowym poziomem wskaźnika wykorzystania technologii cyfrowych
- ➔ rozwój sieci innowacyjnych przedsiębiorstw scale-up i poprawa ich dostępu do finansowania



# CYFROWA DEKADA EUROPY: CELE CYFROWE NA 2030 R. – CYFRYZACJA USŁUG PUBLICZNYCH

- ➔ 100 % najważniejszych usług publicznych dostępnych online dla obywateli i przedsiębiorstw
- ➔ 100 % obywateli Unii ma dostęp do swojej dokumentacji medycznej online
- ➔ co najmniej 80 % obywateli Unii korzysta z rozwiązań w zakresie identyfikacji elektronicznej



# AKT O USŁUGACH CYFROWYCH (DIGITAL SERVICES ACT)

➔ Pakiet dotyczący usług cyfrowych, zawierający ustawę o usługach cyfrowych (DSA) i ustawę o rynkach cyfrowych (DMA), został zaproponowany przez Komisję 15 grudnia 2020 r. i ma na celu stworzenie nowych zharmonizowanych przepisów dotyczących jednolitego rynku cyfrowego.

➔ Celem DSA jest ustanowienie jednolitych zasad bezpiecznego i przewidywalnego środowiska internetowego oraz położenie kresu cyfrowemu dzikiemu zachodowi platform cyfrowych. Chcemy skończyć z sytuacją, w której to giganci internetowi sami ustalają zasady, a nielegalne treści rozchodzą się wirusowo.

➔ Najważniejsze elementy DSA:

- ✓ Większe bezpieczeństwo w sieci. DSA jest narzędziem, które pozwoli na skuteczne usuwanie nielegalnych treści, walkę z piractwem, czy też ochronę zwykłych użytkowników przed dezinformacją i nielegalną mową nienawiści przy jednoczesnym zachowaniu wolności słowa i pluralizmu mediów.
- ✓ Większe bezpieczeństwo zakupów internetowych, zmniejszając anonimowość użytkowników biznesowych, aby pomóc w identyfikacji sprzedawców nielegalnych towarów.
- ✓ Korzystanie z Internetu stanie się bardziej przejrzyste i przyjazne użytkownikowi, między innymi nie będziemy bombardowani wyskakującymi okienkami proszącymi o zgodę, gdy ta została już wycofana lub użytkownik jej odmówił.
- ✓ Zapewnienie, by konsumenci byli chronieni online, tak jak są chronieni offline.
- ✓ Łatwiejsze dotarcie do klientów i konkutowanie na arenie międzynarodowej dla małych i średnich przedsiębiorstw przy jednoczesnym zwiększeniu ochrony dzieci przed reklamą targowaną.
- ✓ Małe firmy będą chronione przed nieproporcjonalnymi obowiązkami, które utrudniałyby im funkcjonowanie i generowały niepotrzebne koszty.



Zdjęcie:  
<https://you.wemove.eu/campaigns/safe-internet-together-against-hacking>



- ➔ osiągnięcie adekwatnej liczby osób wykwalifikowanych pracujących w obszarze IT
- ➔ trudności w zapewnieniu dostępu do sieci absolutnie wszystkim
- ➔ znaczne zwiększenie liczby przedsiębiorstw odznaczających się przynajmniej podstawowym poziomem intensywności cyfrowej
- ➔ znaczne zwiększenie liczby przedsiębiorstw korzystających z usług przetwarzania w chmurze, Big Data i sztucznej inteligencji





# JESTEŚMY NA DOBREJ DRODZE W ZAKRESIE:

- ➔ rozwoju umiejętności cyfrowych
- ➔ zwiększenia dostępności usług publicznych on-line
- ➔ zwiększenia dostępu obywateli do dokumentacji medycznej on-line
- ➔ stwarzania możliwości identyfikacji elektronicznej dla obywateli



# TRANSFORMACJA CYFROWA: KORZYŚCI I SZANSE

- ➔ szybsze interakcje z administracją publiczną dzięki dostępności usług publicznych on-line, a także sprawniej działająca administracja
- ➔ więcej obywateli i pracowników posiadających umiejętności cyfrowe – walka z wykluczeniem i wypełnienie luki na rynku pracy
- ➔ lepszy dostęp do finansowania dla innowacyjnych przedsiębiorstw
- ➔ stosowanie technologii cyfrowych może pomóc zmniejszyć światowe emisje nawet o 15%
- ➔ bardziej wydajna i tańsza produkcja żywności
- ➔ optymalizacja produkcji
- ➔ zautomatyzowany i połączony z siecią transport
- ➔ przeniesienie produkcji najnowocześniejszych i zrównoważonych półprzewodników do UE



# FINANSOWANIE UNIJNE

- ➔ Program Cyfrowa Europa (Digital Europe Programme, DIGITAL) – nowy program finansowania w kluczowych obszarach transformacji cyfrowej.

Budżet to ponad 7,5 mld EUR.

- ➔ Instrument Łącząc Europę – rozwój transeuropejskich sieci w dziedzinach transportu, technologii cyfrowych i energii.

Część cyfrowa Instrumentu opiewa na 2,07 mld EUR.

- ➔ Horyzont 2020 - unijny program w zakresie badań naukowych i innowacji.

Program prac na lata 2021-2022 na rozwój najważniejszych technologii cyfrowych przeznaczonych zostało około 4 mld EUR.

- ➔ Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności – 20% wydatków na transformację cyfrową w KPO



# WSPÓLNA POLITYKA ROLNA STRATEGIA OD POLA DO STOŁU

- ➔ Poprawa stanu środowiska, gleb, dobrostanu zwierząt, zdrowia pszczół...
- ➔ Bezpieczeństwo żywności (ale nie bezpieczeństwa żywnościowego)
- ➔ Zrównoważona i ekologiczna produkcja
- ➔ Promowanie zdrowego odżywiania
- ➔ Zachowanie bioróżnorodności
- ➔ Skrócenie łańcuchu dostaw



# WYZWANIA DLA POLSKIEGO ROLNICTWA

- ➔ Inwestycje w rolnictwo precyzyjne
- ➔ Nawadnianie i magazynowanie wody
- ➔ Aktywny rolnik (definicja)
- ➔ Polska wieś zieloną elektrownią
- ➔ Cyfryzacja procesu hodowli, uprawy i produkcji
- ➔ Samorząd rolniczy
- ➔ Rolnicy właścicielami spółek rolno-spożywczych



# Dziękuję za uwagę!

